

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Zákon o vydavateľoch publikácií a o registri v oblasti médií a audiovizíe (zákon o publikáciách)	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☐ Materiál nelegislatívnej povahy
	☒ Materiál legislatívnej povahy
	☐ Transpozícia práva EÚ
V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:	
Termín začiatku a ukončenia PPK	
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	október 2021
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	december 2021

2. Definovanie problému
<i>Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).</i> Proces odovzdávania deponátov periodických publikácií a neperiodických publikácií zákonom určeným právnickým osobám, tzv. depozitárom, predstavuje významnú a neoddeliteľnú súčasť vytvárania a udržiavania kultúrneho dedičstva. Súčasne platný a účinný mechanizmus je však vzhľadom na neustály technologický a spoločenský vývoj potrebné aktualizovať a prispôbiť novým požiadavkám. Navrhovaná právna úprava reaguje na potrebu po takmer 25 rokoch účinnosti zákona č. 112/1997 Z. z. o povinných výtlačkoch periodických publikácií, neperiodických publikácií a rozmnoženín audiovizuálnych diel v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 112/1997 Z. z.“) aktualizovať povinnosti v ňom upravené. Návrh zákona zároveň reflektuje potrebu prispôbenia v súčasnosti platného zákona č. 167/2008 Z. z. o periodickej tlači a agentúrnem spravodajstve a o zmene a doplnení niektorých zákonov (tlačový zákon) meniacim sa podmienkam trhu a tiež pripravovanej novej právnej úprave v oblasti mediálnych služieb. Predkladaný návrh zákona predstavuje zlúčenie aktuálne platného zákona č. 112/1997 Z. z. s tlačovým zákonom, čím sa predmetná oblasť úpravy zjednocuje, sprehľadňuje, čo vytvára možnosť rozšírenia pôsobnosti návrhu zákona a priestor pre úpravu nových užitočných inštitútov.
3. Ciele a výsledný stav
<i>Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).</i> Cieľom predloženého návrhu zákona je reflektovať aktuálny vývoj a nové požiadavky v oblasti vytvárania a uchovávania konzervačného fondu, digitálneho depozitného fondu a šírenia informácií, a to nielen prostredníctvom tradičnej tlače, ale aj prostredníctvom elektronických publikácií a najmä webových portálov. Práve tie sú v súčasnosti jedným z najvyužívanějších zdrojov informácií, preto ich zaradenie do evidencie periodických publikácií je logickým vyústením progresu digitalizácie. Návrh zákona novým spôsobom upravuje aj povinnosti vydavateľov periodických publikácií, tlačovej agentúry a prevádzkovateľov webových portálov. Zámerom návrhu zákona je zároveň úprava počtu depozitárov, ktorým sa má odovzdávať deponát publikácie, čo zníži záťaž vydavateľov a prispeje k zefektívneniu procesu budovania konzervačného fondu. Významný prínos novej právnej úpravy vidí predkladateľ aj v zriadení registra v oblasti médií a audiovizíe,

ktorého cieľom je umožniť verejnosti ucelený a prehľadný prístup k aktuálnym informáciám o poskytovateľoch, službách a produktoch v oblasti médií a audiovizízie.

4. Dotknuté subjekty

Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:

- vydavatelia periodických publikácií,
- vydavatelia neperiodických publikácií,
- prevádzkovatelia webových portálov,
- tlačové agentúry,
- Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky,
- Slovenská národná knižnica,
- Univerzitná knižnica v Bratislave,
- Štátna vedecká knižnica v Banskej Bystrici,
- Štátna vedecká knižnica v Košiciach,
- Štátna vedecká knižnica v Prešove,
- Slovenská knižnica pre nevidiacich Mateja Hrebendu v Levoči,
- Centrum vedecko – technických informácií Slovenskej republiky,
- Slovenský národný archív,
- Rada pre vysielanie a retransmisiu,
- Slovenský filmový ústav,
- Audiovizuálny fond,
- Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií
- používatelia knižničných služieb.

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?

Boli posudzované rôzne alternatívy určenia okruhu depozitárov. Do úvahy boli brané právnické osoby, ktorým sú odovzdávané povinné výtlačky podľa súčasného zákona. Navrhovaný okruh považujeme za optimálne riešenie pri snahe o zachovanie rovnováhy medzi potrebou utvárania konzervačného fondu ako súčasti kultúrneho dedičstva a zaťaženia vydavateľov publikácií.

Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.

V prípade nevykonania úprav by právna úprava v oblasti šírenia informácií a odovzdávania deponátov publikácií zostala zastaranou a nereflektovala by súčasné požiadavky, najmä potrebu zaradenia elektronických periodických publikácií a webových portálov medzi poskytovateľov informácií, vo vzťahu ku ktorým je nevyhnutné rovnako uplatňovať povinnosti aktuálne platné len pre tradičné médiá a tiež potrebu upraviť počet subjektov, ktorým sa odovzdávajú povinné deponáty za účelom zníženia administratívnej záťaže vydavateľov. V prípade nevykonania úprav by tiež nebol zavedený Register médií a audiovizízie, na ktorý sa odvoláva materiál LP/2021/559 Zákon o mediálnych službách.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

☐ Áno

☒ Nie

Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia práva EÚ

Uveďte, v ktorých konkrétnych ustanoveniach (paragrafy, články, body, atď.) ide národná právna úprava nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ (tzv. goldplating) spolu s odôvodnením opodstatnenosti presahu.

Materiál sa netýka transpozície práva EÚ.

8. Preskúmanie účelnosti

Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.

Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

Účelnosť sa bude vyhodnocovať každoročne, so začiatkom v roku 2023 (rok po uvedení úpravy do platnosti).

Ukazovatele:

- počet odovzdaných povinných deponátov – fyzické kópie
- počet odovzdaných povinných deponátov – digitálne kópie

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

9. Vybrané vplyvy materiálu				
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne	
	☒ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne	
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne	
	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne	
	☒ Áno		☐ Nie	
Sociálne vplyvy	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne	
Vplyvy na životné prostredie	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne	
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne	
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne	
	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne	
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne	

10. Poznámky

V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam. Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.

Predložený materiál zavádza sankcie, ktorých vplyv nie je možné kvantifikovať z dôvodu, že mieru porušovania ustanovení nie je možné predikovať.

11. Kontakt na spracovateľa

Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.

JUDr. Ivana Maláková, riaditeľka odboru mediálneho práva a audiovizie, sekcia kreatívneho priemyslu, MK SR, ivana.malakova@culture.gov.sk

12. Zdroje

Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.

Štátna štatistika KULT 4-01: ročný výkaz o neperiodických publikáciách (2020)

Štátna štatistika KULT 10-01: ročný výkaz o knižnici (2017 - 2020)

Evidencia periodickej tlače MK SR, dostupné na <https://www.culture.gov.sk/pertlac/modul/tlac>

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č.

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné ☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie ☐ Nesúhlasné Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:
14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky) ☐ Súhlasné ☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie ☐ Nesúhlasné Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: